

# Parti Socialiste

Fédération des Français de l'Étranger

## ANALYSE DES RELATIONS ENTRE LES MILITANTS DE LA FFE RÉSIDANT EN EUROPE ET LES PARTIS SOCIALISTES OU SOCIAUX-DÉMOCRATES LOCAUX

7 juin 2004

Au mois d'avril 2004, un questionnaire<sup>1</sup> préparé par la section de Suède en coopération avec le Bureau Fédéral de la Fédération des Français de l'Étranger (FFE) a été adressé aux sections et militants résidant en Europe. L'objectif était de profiter des élections européennes pour faire un rapide état des lieux des relations entre les militants du Parti socialiste (PS) résidant dans un pays européen<sup>2</sup> et les partis socialistes ou sociaux-démocrates locaux. Le questionnaire avait distingué trois types de questions portant sur l'intérêt que les militants de la FFE avaient pour la politique locale, sur les rapports entre les militants et les partis socialistes ou sociaux-démocrates locaux, et sur les rapports entre les sections constituées de la FFE et ces mêmes partis.

Au début du mois de juin, 16 sections ainsi que 9 militants « isolés » avaient répondu soit partiellement soit totalement au questionnaire<sup>3</sup>. Qu'ils en soient remerciés. Il est à noter que les réponses au questionnaire proviennent de toute l'Europe. A la lecture des réponses, le foisonnement d'idées et les multiples initiatives des militants européens de la FFE apparaissent très clairement. La synthèse des contributions fait apparaître les caractéristiques suivantes.

### **L'intérêt porté à la politique locale est partagé par la plupart des militants européens de la FFE**

Les militants européens de la FFE sont directement *touchés par la politique locale*<sup>4</sup>... *dans leur vie quotidienne, professionnelle et familiale (beaucoup plus que par la politique française)...* Par souci d'intégration et/ou par conscience citoyenne européenne, ils s'intéressent à ces questions et *suivent la vie politique locale dans les médias. Un intérêt professionnel lié à un contexte en évolution et à des enjeux européens et culturels forts peut aussi accroître l'intérêt de certains militants pour la politique locale, intérêt qu'ils expriment aussi dans l'action associative.* Certains soulignent néanmoins que *les problèmes de la langue maintiennent une certaine distance avec la politique locale.*

---

<sup>1</sup> Cf. Annexe

<sup>2</sup> Dans le cadre de cette analyse sont considérés comme européen tous les pays de l'Europe géographique et/ou tous les pays qui ont des partis socialistes ou sociaux démocrates membres du Parti socialiste européen (PSE). A ce propos, il est à noter que le Yahad (ex Merets) et le Parti travailliste, deux partis politiques israéliens, sont membres observateurs au PSE. Cf. la liste complète des partis membres du PSE sur son site web, <http://www.pes.org/>

<sup>3</sup> Les réponses ont été fournies par les sections d'Autriche, d'Allemagne (Bade Palatinat, Berlin, Francfort et Munich), de Belgique, de Grande-Bretagne, d'Irlande, d'Israël (Jérusalem), du Luxembourg, d'Italie (Lombardie, Milan), de Pologne, du Portugal, de Suède et de Suisse (Genève) et par les « isolés » d'Allemagne (Konstanz), de Bulgarie, d'Hongrie, de Lettonie, de la Macédoine, des Pays Bas et de la République Tchèque et par deux « isolés » résidant en Turquie.

<sup>4</sup> Les citations tirées des réponses au questionnaire sont insérées en caractère italique dans ce document.

Cet intérêt porté à la politique locale redouble si les militants peuvent directement l'influencer. Bien entendu, dans le cas des binationaux, dont la proportion peut être importante dans certaines sections, cet intérêt est automatique. Dans le cas où ils ne seraient pas binationaux, les militants de la FFE se sentent plus concernés par la politique locale lorsqu'ils ont le droit de voter aux élections et surtout lorsqu'ils peuvent être élus au sein des institutions politiques locales. Ainsi, certains militants de la FFE résidant en Allemagne appartiennent notamment aux Conseils consultatifs des étrangers constitués au niveau communal.

Cependant, l'intérêt de certains militants peut être limité s'ils *travaillent dans des sphères* détachées du contexte local. C'est le cas notamment des militants travaillant pour les institutions européennes à Bruxelles. C'est la raison pour laquelle certaines sections s'attachent à recruter en priorité des nouveaux membres hors d'un contexte franco-français.

### **... et il s'exprime de manière différente, en particulier au moment des élections**

Il apparaît *naturel* à beaucoup de militants d'échanger sur la politique locale *en privé* entre membres de la section ou en réunion de section. Dans certaines sections, *on parle davantage en réunion de la politique locale que de la politique française...* Un point d'actualité sur la *politique locale* qui donne lieu à un *débat* est organisé à chaque réunion par de nombreuses sections. Ceci paraît d'autant plus nécessaire qu'un nombre non négligeable de militants de la FFE n'est pas citoyen français et uniquement citoyen de leur pays de résidence.

Au-delà des discussions en leur sein, de multiples *rencontres* et des *réunions thématiques* avec des *intervenants extérieurs* sont organisées par de nombreuses sections.

L'intérêt pour la politique locale peut également s'exprimer par des *prises de positions écrites et orales* à l'intérieur de la FFE<sup>5</sup>. Au-delà des questions européennes, cet intérêt s'attache à la *politique sociale locale*. Pour les militants qui résident dans un pays européen hors Europe des quinze, l'intérêt se porte aussi à d'autres domaines tels que les droits de l'homme, les droits des minorités, la corruption, la sécurité et la diplomatie de ces pays.

*Lorsque le vote n'est pas en concurrence avec un vote en France, un grand nombre de militants de la FFE vote aux élections locales quand ils le peuvent... Cela leur paraît normal.* Généralement, ils votent aux élections pour le parti local membre du Parti socialiste européen (PSE), mais ce n'est pas systématique. On note que les militants de la FFE rechignent à donner des informations à ce sujet. Il ne leur apparaît donc pas comme une évidence de voter pour le parti local membre du PSE d'autant plus que dans certains pays, deux partis peuvent être membres ou observateurs au PSE. C'est le cas en Israël où à la fois le Yahad (ex Merets) et le Parti travailliste sont observateurs au PSE. La question des votations aux élections locales ne se pose pas dans le cas de la plupart des pays européens hors Europe des quinze, puisqu'il n'y a *pas de droit de vote pour les non-citoyens*.

### **En parallèle au militantisme au sein du PS, certains membres de la FFE militent aussi dans les partis socialistes ou sociaux-démocrates locaux**

De nombreux militants de la FFE militent *activement* dans le parti local par *volonté d'agir sur la politique* et de faire *progresser les idées du PS... beaucoup plus que par attrait idéologique*. Cet engagement local qui se situe *dans le fil d'un engagement européen* dépend

---

<sup>5</sup> Cf. page Débats sur le site web de la FFE et «Forum de discussion» développé par la FFE

en grande partie de la *durée du séjour* et de l'existence ou non de contradictions entre la politique internationale de ce pays et celle de la France. Certains militants sont ainsi devenus des élus du parti local. Un militant de la FFE fait notamment partie de la liste du Parti social démocrate allemand (SPD) aux élections européennes de juin 2004. D'autres *sont élus locaux à tous niveaux (quartier, commune, agglomération urbaine...)*.

Le militantisme dans un autre parti socialiste ou social-démocrate pose rarement un problème aux sections de la FFE car il *enrichit le débat*. En revanche, ce double militantisme, PS et parti local, est limité par des considérations de *temps et de culture* ainsi que par des aspects affectifs. *S'investir dans des projets locaux* demande du temps, question qui se pose aussi pour certains dans un engagement équivalent au sein de l'ADFE. Il apparaît de plus presque *impossible de participer à un parti local sans être bilingue* et difficile d'y développer de *nouvelles camaraderies*.

Au-delà des questions de temps, de culture et de l'aspect affectif, il y a la contrainte d'une double cotisation. *Presque tous les membres adhèreraient au parti local si les cotisations n'étaient pas aussi élevées*. Certains ne cotisent pas au parti local car ils considèrent avec raison<sup>6</sup> que *c'est un droit* en tant que membre d'un parti membre du PSE. Néanmoins, même lorsqu'ils ne payent pas la cotisation, les membres du PS sont souvent *considérés comme militant du parti local* par ce dernier.

### **Ce double militantisme apparaît cependant beaucoup plus rare dans les pays hors Europe des quinze**

L'engagement dans un parti local pose plus de problèmes aux sections de la FFE dans les pays hors Europe des quinze pour des raisons linguistiques, très peu de militants de ces pays parlant couramment la langue locale, et surtout de cultures politiques. *Les connaissances de la vie politique locale sont maigres* lorsque *ne comprenant pas* la langue, *on ne peut lire la presse, écouter les radios locales* et échanger avec la population qui est souvent *distante à l'égard des étrangers*.

Bien que *dans le discours politique*, il n'y ait *pas de différence majeure* avec le PS, *dans les faits, l'ethnicité reste un problème majeur* dans ces pays. Les pays de l'Est restent très *nationalistes* avec de *grosses différences idéologiques avec la base* et des *évolutions de positionnement politique qui ne sont pas sûres...des députés de gauche passant quelquefois à droite quand on leur offre un ministère*. Les partis politiques dans les pays de l'Est demeurent largement *des partis oligarchiques et d'apparatchiks*. Au sein même de ces partis socialistes on emploie souvent la terminologie de partis *faux-frères* lorsque l'on désigne les partis politiques socialistes ou sociaux-démocrates des pays de l'Europe des quinze. Dans ces pays, *la vraie force social-démocrate reste donc à construire*.

### **Le double militantisme révèle plus nettement les différences culturelles entre partis ainsi que le niveau de leur engagement dans la construction européenne**

C'est dans le cadre de ce double militantisme que les militants de la FFE *se rendent compte que l'histoire politique imprègne fortement la vision des sujets débattus*. C'est de cette façon

---

<sup>6</sup> Cf. Le Parti socialiste européen (PSE) dans le cadre de son plan de travail pour 2002-2004 «invite tous les partis politiques membres du PES à suivre l'exemple de certains de leurs partis frères afin d'offrir à des militants d'autres parties membres du PES vivant dans leur pays une adhésion automatique sans contribution additionnelle.»

qu'ils prennent de même conscience qu'ils *appartiennent plus à la culture politique française*. En général, *le militantisme au PS est d'appartenance première* car il est *difficile de s'engager de manière égale de part et d'autres* et qu'*il faut choisir* à un certain moment.

Le double militantisme permet aux membres de la FFE de comparer facilement l'engagement réel de ces mêmes partis dans la construction européenne. L'*expression* de l'engagement européen est notamment différente du fait du *poids des syndicats* et des groupes socio-économiques qui soutiennent ces partis en priorité. Les militants de la FFE dans les pays nordiques et germaniques notent que les partis locaux sociaux-démocrates ont une conception plus *pragmatique* de la politique. Certains militants de la FFE dans ces mêmes pays considèrent que l'engagement européen des partis locaux est plus clair que celui du PS souvent *perçu comme un parti élitiste*, notamment puisque à la différence du PS certains de ces partis locaux intègrent sur leur liste aux élections européennes des candidats *issus d'autres États européens*. D'autres militants de la FFE sont très critiques sur le manque de *doctrine* européenne du PS. Ils peuvent ainsi se sentir *plus proches des idées* d'un parti local *lorsque ce parti a un engagement européen plus fort* ou *lorsqu'il opère des convergences entre intérêt national et intérêt européen*. Ils notent aussi que certains *systèmes politiques* sont *plus démocratiques que le système français*. En général cependant, les militants de la FFE se sentent en fonction des *thèmes* plus ou moins proches du PS ou du parti local.

Dans le cas des pays hors Europe des quinze (Pays de l'Est surtout), les militants de la FFE hors binationaux se sentent rarement proches des idées développées par les partis locaux. Ainsi, bien que les *attentes économiques soient fortes*, certains *partis de gauche* apparaissent *plus prudents en matière européenne*, généralement par considérations *nationalistes*. L'élite intellectuelle par tradition *atlantiste* est souvent *très influencée par les USA*.

### **Certaines sections prennent des initiatives pour dynamiser leurs relations avec les partis socialistes ou sociaux-démocrates locaux, dans le contexte européen du PSE**

Certaines sections européennes de la FFE considèrent qu'ils font à leur *humble niveau un travail de pionnier* lorsqu'ils développent des initiatives relationnelles avec le parti socialiste ou social-démocrate local. Ils pensent que *les contacts avec le parti local font partie de la logique* de l'intégration européenne et que *développer des idées socialistes ne peut se faire aujourd'hui que dans le cadre d'un parti socialiste international*. Ils considèrent d'ailleurs que leur expérience est *très utile* et est *nécessaire pour mieux comprendre comment fonctionne l'autre parti, afin de trouver des points communs*. On note que certaines sections développent des liens non seulement avec la section locale du parti local mais aussi avec d'autres sections locales formées de militants étrangers membres d'un autre parti du PSE<sup>7</sup> dans le cadre quelquefois *d'accords de coopération et de reconnaissance*. A ce sujet, il faut citer le cas particulier de la Belgique où la section de la FFE profite du réseau PSE établi à Bruxelles pour tisser des *liens avec les autres partis socialistes et sociaux-démocrates européens*. Afin de dynamiser cette coordination des partis au niveau local, certaines sections *sont intéressées à adhérer collectivement à un PSE nouvelle formule sans passer par les Secrétariats nationaux*.

Certaines sections de la FFE profitent pleinement des liens étroits développés avec le parti local en étant *hébergés* par celui-ci. D'autres organisent des *réunions communes* en particulier au moment de la campagne des élections européennes de 2004. Des *groupes de travail* inter-

---

<sup>7</sup> Le développement de liens peut s'inscrire dans un cadre plus large que le PSE dans celui de l'international socialiste (IS) avec en particulier le parti démocrate américain.

partis sont aussi développés sur divers sujets. De *très intéressantes rencontres avec des parlementaires* sont organisées. Certaines sections ont suggéré à leurs membres *de prendre contact* avec le parti socialiste ou social-démocrate local. Deux sections de la FFE ont été jusqu'à développer une entité politique au sein même du parti local. Cette dynamique organisationnelle règle en grande partie les problèmes que suscitent un double militantisme (manque de temps, différences culturelles, aspect affectif) en faisant se rejoindre les deux entités politiques.

Au-delà du développement de rencontres avec le parti local, certaines sections de la FFE apportent un soutien non négligeable au développement de relations jumelles entre les sections départementales du PS et les sections du parti local.

Les sections de la FFE montrent aussi leur engagement politique local en étant actives au moment des campagnes électorales non seulement européennes mais aussi locales. Elles participent notamment à la distribution de *tracts* et à l'organisation de *stands*. C'est aussi pour les membres du PS un *moyen de militer sur le terrain puisque la FFE ne le permet pas*.

Dans tous les cas, les sections ont indiqué très clairement que *pour être plus active et s'ouvrir sur l'extérieur* elles *souhaitent approfondir* à l'avenir leurs relations avec le parti local d'autant plus que ce dernier montre souvent un vif intérêt au développement de ces liens. Ils donnent en effet *une dimension plus internationale et ouverte* au parti local, essentielle dans le cas des pays hors Europe des quinze. Dans certains cas cependant, le parti local maintient qu'*il n'a rien à apprendre* des autres partis socialistes ou sociaux-démocrates.

### **Les sections européennes de la FFE sont désireuses de partager leur expérience avec les instances nationales du PS**

Les partis socialistes ou sociaux-démocrates locaux *ne comprennent pas nécessairement l'intérêt et le fonctionnement d'une section à l'étranger* car la FFE est une spécificité française sans équivalent. Avec la FFE, le PS a un avantage organisationnel dont il devrait tirer davantage parti. Le PS devrait s'engager à contredire à l'avenir l'opinion de certains militants qui pensent que la dynamique relationnelle qu'ils ont mise en place avec les partis socialistes ou sociaux-démocrates locaux *n'intéresse absolument pas le PS*. En particulier, la section de Belgique qui est *en contact avec le réseau inter-socialiste* suggère que Bruxelles devienne pour le PS un *lieu privilégié pour les contacts avec les partis frères*.

Développer le dialogue au niveau local entre PS et partis socialistes et sociaux-démocrates serait d'autant plus *profitable* dans les pays hors Europe des quinze qu'il contribue au renforcement de leur *base démocratique*. Les réformes entreprises afin d'entrer dans l'Union européenne peuvent en effet souvent *apparaître comme une vitrine*. L'engagement local des militants du PS constitue un *message de soutien de la communauté internationale*.

C'est aux différentes instances du PS qu'il appartient de soutenir le dynamisme actuel des sections de la FFE dans le cadre de la construction européenne. Le PS devrait assurer notamment un meilleur suivi et une meilleure prise en compte de leurs initiatives.

*Fait le 7 juin 2004 par la section de Suède en coopération avec le Bureau Fédéral de la FFE*

## Annexe I

# QUESTIONNAIRE <sup>8</sup>

*Vous trouverez ci-après un questionnaire adressé par le Bureau Fédéral à toutes les sections européennes du PS<sup>9</sup>. La FFE voudrait profiter des élections européennes de juin pour faire un rapide état des lieux des relations entre les sections et les partis socialistes et sociaux-démocrates européens. Les réponses que vous apporterez aideront à la rédaction de cette étude.*

*Si faire ce peu, veuillez remplir SVP ce questionnaire dans le cadre de votre réunion périodique de section et l'adresser avant la fin du mois à [perhardy@yahoo.com](mailto:perhardy@yahoo.com) en indiquant le nom de votre section.*

*Vous noterez qu'il vous est parfois demandé de mentionner le nombre de militants de votre section qui répondent de manière différente à certaines questions. Ces questions sont essentiellement de nature statistique. L'objectif est de mesurer le poids réel des réponses et ainsi faire surgir des données chiffrées pour l'ensemble des sections européennes de la FFE. En tout cas, si certaines questions gênent les militants de votre section, ne vous sentez pas obligé d'y répondre, et passez SVP à la question suivante.*

*Notez aussi que les réponses apportées par chaque section conserveront un caractère confidentiel. Néanmoins, nous essayerons de rapporter dans le cadre de cette étude les observations les plus caractéristiques des sections sans que leurs origines soient divulguées.*

*Les sections de la FFE seront informées dès que possible des résultats de ce sondage ainsi que des conclusions qui en ont été tirées.*

*D'avance merci pour votre coopération. Amitiés socialistes.*

*Elisabeth Garreault (section Europe)*

SECTION DE \_\_\_\_\_ NOMBRE DE MILITANTS \_\_\_\_\_  
NOMBRE DE MILITANTS QUI ONT RÉPONDU À CE QUESTIONNAIRE \_\_\_\_\_

NOM DU SECRÉTAIRE DE SECTION : \_\_\_\_\_  
EMAIL \_\_\_\_\_ TEL \_\_\_\_\_

SI DIFFÉRENT DU SECRÉTAIRE DE SECTION, QUEL EST DU MEMBRE DE LA SECTION QUI A RÉDIGÉ LES RÉPONSES SUIVANTES AUX QUESTIONS DE CE SONDRAGE ? <sup>10</sup>

EMAIL \_\_\_\_\_ TEL : ++ \_\_\_\_\_

<sup>8</sup> Le questionnaire a été adressé le 11 avril 2004 aux sections et « isolés » de la FFE résidant en Europe

<sup>9</sup> Ce questionnaire a été préparé par la section de Suède.

<sup>10</sup> Si besoin est afin que l'on puisse se mettre en contact avec lui/elle pour demander des précisions.

## QUESTIONS PROPOSÉES

### 1. Relation avec la politique locale

Est-ce que les militants de la section sont tout particulièrement intéressés par la politique (locale) du pays dans lequel ils résident ?

Oui \_\_\_ Non\_\_\_

Si oui, comment expriment-ils cet intérêt ? Expliquez ? Sinon, pourquoi ?

---

---

---

---

---

---

Est-ce que les militants de la section votent régulièrement aux élections locales (dans le pays dans lequel ils résident) ?

Oui \_\_\_ Non\_\_\_

Combien de militants votent-ils régulièrement ? \_\_\_\_\_

Combien (*de militants répondant à ce questionnaire*) ne votent-ils pas régulièrement? \_\_\_\_\_

Est-ce que les partis pour lesquels ils votent sont membres du PSE (i.e. membre du même groupe parlementaire que le PS au Parlement de Strasbourg) ? Oui \_\_\_ Non\_\_\_

Pourquoi les militants de votre section votent-ils à ces élections ? Pourquoi ne votent-ils pas ?

---

---

---

---

---

---

---

---

Comment les membres de la section définiraient-ils la politique européenne des partis socialistes ou sociaux-démocrates locaux ? Précisez si nécessaire les réponses pour les différents partis en question.

---

---

---

---

---

---

---

---

En quoi est-elle différente de celle du PS ?

---

---

---

---

---

Avez vous déjà discuté de la politique de ces partis en réunion de section ?

Oui \_\_\_ Non \_\_\_

Si oui dans quel/quels contextes ? Sinon pourquoi ?

---

---

---

Plus précisément avez vous déjà discuté de la politique européenne de ces partis ?

Oui \_\_\_ Non \_\_\_

Si oui dans quel/quels contextes ? Sinon pourquoi ?

---

---

---

## **2. Relation entre les militants de la section (FFE) et les partis socialistes et sociaux-démocrates locaux**

Est-ce que certains militants de votre section sont aussi membres d'un parti socialiste ou social démocrate local ? Oui \_\_\_ Non \_\_\_

Est-ce que ce ou ces partis sont membres du PSE ? Oui \_\_\_ Non \_\_\_

Combien de militants sont membres de ce ou ces partis ? \_\_\_\_

Combien (*de militants répondant à ce questionnaire*) ne le sont pas ? \_\_\_\_

Est-ce que le militantisme de membres de la section dans un autre parti social-démocrate soulèvent des questions au sein de la section ? Oui \_\_\_ Non \_\_\_

En avez vous discuter en réunion de section ? Oui \_\_\_ Non \_\_\_ Expliquer ?

---

---

---

---

---

---

---

Quel sont les raisons qui ont poussé certains des militants de la section à aussi devenir membre de ce/ces partis ? Dans le cas contraire, qu'est ce qui fait qu'ils ne le sont pas ? Est-ce qu'ils seraient intéresser à le devenir ? Pourquoi ?

---

---

---

---

---

---

---

Est-ce que les militants de votre section qui sont aussi membres d'un parti local, se sentent plus proche des idées de ce parti que de celles du PS ? Oui ? \_\_\_\_\_ Non ? \_\_\_\_\_

Combien de militants se sentent plus proches ? \_\_\_\_\_

Combien de militants (*répondant à ce questionnaire*) se sentent plus éloignés ? \_\_\_\_\_

Dans les 2 cas, expliquez pourquoi ?

---

---

---

---

---

---

### **3. Relations entre la section (FFE) et les partis socialistes et sociaux-démocrates locaux**

Est-ce que votre section en tant que telle est ou a été en relation avec un ou plusieurs partis socialistes ou sociaux-démocrates locaux ?

Oui \_\_\_ Non \_\_\_

Si oui, lequel ? \_\_\_\_\_

Dans quel cadre avez vous/êtes vous en relation avec lui ? Quel type d'activité avez-vous entrepris ? Pourquoi avez-vous été intéressé par entrer en contact avec ce parti ?

Expliquez ?

---

---

---

---

---

---

Est-ce que votre section participe aux campagnes électorales organisées par un parti socialiste ou social-démocrate local ?

Oui \_\_\_ Non \_\_\_

Expliquez ?

---

---

---

Y a-t-il des Français sur les listes du parti socialiste ou social-démocrate local ?

Oui \_\_\_ Non \_\_\_

Sont-ils membres du PS ?

Oui \_\_\_ Non \_\_\_

Expliquez ?

---

---

---

Quelles sont les conclusions que vous avez tirées de la relation avec le parti socialiste ou social-démocrate en question ? Est-ce que vous comptez développer ces relations dans le futur ? Pourquoi ?

---

---

---

---

---

---

Si vous n'avez pas été en contact avec un parti socialiste ou social-démocrate, dites pourquoi ?

---

---

---

---

Seriez vous cependant intéressé par développer ce type de relations dans le futur ?  
Oui \_\_\_ Non \_\_\_ Pourquoi ?

---

---

---

---

Est-ce que vous croyez que le parti socialiste ou social-démocrate en question soit lui aussi intéressé par développer des relations avec votre section ?  
Oui \_\_\_ Non \_\_\_

Pourquoi ?

---

---

---

---

---

**4. N'hésitez pas à nous faire part de vos commentaires et autres idées ?**

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---